

# **Реализация комплекса мер по модернизации системы общего образования: Кировский муниципальный район Ленинградской области**

## **Раздел I. Текущее состояние общего образования Кировского муниципального района Ленинградской области.**

В 2011 году система образования муниципального образования Кировский муниципальный район Ленинградской области была представлена

- **43 муниципальными образовательными учреждениями**, среди которых 16 дошкольных учреждений, 1 начальная школа-сад, 2 основных школы, 15 средних, 1 детский дом, 7 учреждений дополнительного образования, 1 Центр диагностики и консультирования;
- **8 государственными образовательными учреждениями**,
- **2 негосударственными образовательными учреждениями**

и функционировала в режиме развития в соответствии с направлениями, определенными приоритетным национальным проектом «Образование», национальной образовательной инициативой «Наша новая школа», Планом действий по модернизации общего образования на 2011-до 2015 годы и другими масштабными проектами и программами федерального, регионального и муниципального уровней.

В рамках реализации перечисленных проектов осуществлялась комплексная поддержка системы общего образования, что являлось прочным фундаментом для институциональных изменений в сфере образования.

В Кировском муниципальном районе Ленинградской области реализуется программно-целевой подход к управлению системой образования. Особенностью данного механизма является реализация его органами управления образованием муниципального и институционального уровней во взаимодействии с органами исполнительной власти другой ведомственной принадлежности с привлечением иных структур и организаций, а также общественности в целях достижения максимально возможных эффектов.

Мощный ресурс для достижения системных преобразований заложен в целевых программах, **направленных на развитие материально-технического, учебно-материального и кадрового ресурса:**

- Программа «Развитие образования МО «Кировский район Ленинградской области на 2011-2015гг», объём финансирования - 5692,0 тысячи рублей;

- Программа «Безопасность образовательных учреждений на 2011-2012гг», объём финансирования - 6907,0 тысяч рублей;

- Программа «Благоустройство территорий образовательных учреждений на 2011-2013гг», объём финансирования - 6534,0 тысячи рублей;

Адресная программа капитального и текущего ремонта по разделу «Образование», объём финансирования – 28480,0 тысяч рублей.

Целевая программа «Лето-2011», объём финансирования - 6287,0 тысяч рублей.

**В целом консолидированный бюджет системы образования в 2011 году составил более 706 592,5тыс. руб. (в 2010 году -673 362,9 тыс. руб.), а по плану в 2012 году -755558,146 тысяч руб.**

Интегрированным результатом как важнейшим достижением от реализации программ развития системы образования Ленинградской области являются институциональные изменения, происходящие в ней, а именно:

- происходит переориентация на ученика и его потребности в таком образовании, которое востребовано социумом и рынком труда;

- осуществляется последовательный переход от логики «отдачи долгов» к логике финансирования, ориентированной на поддержку системы образования по результатам, т. е. на создание условий для дальнейшего развития системы;

- формируется и используется новая система индикаторов и оценок, внешних по отношению к системе образования;

- повышается открытость системы образования и происходит встраивание общественных институтов в развитие этой системы.

Фактическое состояние системы образования на сегодняшний день оценивается в конкретных показателях и характеристиках, в том числе по результатам электронного мониторинга, проводимого на федеральном уровне.

*По сути, указанный мониторинг объединяет в себе контроль реализации 4-х направлений модернизации образования, а именно: собственно модернизация региональных систем общего образования (МРСО), реализацию национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» (ННШ), введение новой системы оплаты труда (НСОТ) и новых образовательных стандартов (ФГОС).*

### **1. Качество образования.**

По показателю качества общего образования Кировский муниципальный район Ленинградской области продемонстрировал следующие результаты:

- Итоги прошлого учебного года и результаты единого государственного экзамена показали положительную динамику в части достижения академической успешности наших выпускников:

- 100% выпускников 11(12) классов, получили аттестат об общем образовании (2010 г. – 98,7 %);

- 17 выпускников средней школы получили аттестаты особого образца (4 выпускника – с золотым тиснением и 13 выпускников – с серебряным тиснением);

- 100% выпускников района освоили государственные образовательные стандарты (2010 г. – 99,5 %);

- повысились средние тестовые баллы ЕГЭ:

- по русскому языку – 63,18 (2010г – 59,6) – на 3,5 балла;

- по математике – 48,26 (2010г – 41,19) – на 7,07 балла;

- по предметам по выбору: литературе – на 0,83 балла; географии – на 7,74 балла; английскому языку – на 4,35 балла; обществознанию – на 1,04 балла; физике – на 2,77 баллов и химии – на 9,94 балла.

- Доля неуспевающих учащихся (второгодников) в общеобразовательных учреждениях района стабильно невысокая:

- успеваемость в школах района составила 99,93%, качество обучения – 35,1% (99,9% и 33,5% - в 2010 году);

- 15 ОУ (83,3%) завершили учебный год со 100%-ой успеваемостью (13 ОУ – в 2010 году).

- Удовлетворенность населения качеством общего образования составила 74% при среднеобластном показателе - 67,6% при среднероссийском показателе – 64,6%.

### **2. Создание ресурса развития системы образования, результативность.**

- Введение новой системы оплаты труда и повышение доходов учителей общеобразовательных школ.

Работники бюджетной сферы Кировского муниципального района Ленинградской области были переведены на новую систему оплаты труда, в основе которой оклады, образуемые произведением расчетной величины и установленных межуровневых коэффициентов.

Новая система оплаты труда направлена на стимулирование качества и результатов работы – стимулирующий фонд установлен в объеме не менее 30 %.

С целью привлечения молодых специалистов, оклады по должностям определяются в зависимости от образования (без учета стажа работы).

При этом установлено, что в случае необходимости выплаты надбавок за продолжительность стажа могут устанавливаться на уровне образовательного учреждения.

- **Повышение эффективности расходования бюджетных средств.**

Бюджетная эффективность обеспечивается за счет:

- введения нормативного подушевого финансирования;
- развития сети образовательных учреждений.

а) С 2006 года в Кировском районе Ленинградской области применяется нормативно-подушевое финансирование. За указанный период нормативы финансового обеспечения совершенствуются: увеличилось количество нормативов (в зависимости от классов, типов образовательных учреждений, контингента обучающихся, место расположения образовательного учреждения (город, село).

Финансирование системы общего образования на основе нормативов стимулирует постоянную работу по развитию сети учреждений с целью повышения ее эффективности.

В настоящее время наполняемость классов-комплектов, расположенных в городской местности составляет 25,6 (по области 25,2), что соответствует нормативным требованиям.

Наполняемость классов-комплектов, расположенных в сельской местности на 1 сентября 2011 года - 15,1 (по области 16,3), что также соответствует нормативным требованиям.

Однако, в районе имеются поселковые школы, в которых средняя наполняемость ниже нормативной (МКОУ «Павловская СОШ», МБОУ «Назиевская СОШ», МКОУ «Синявинская СОШ», МКОУ «Приладожская СОШ»).

В районе **отсутствуют неэффективные расходы**, связанные с недостаточной наполняемостью классов-комплектов.

б) Сеть общеобразовательных учреждений Кировского муниципального района Ленинградской области представлена различными типами и видами образовательных учреждений в соответствии с реализуемым в них образовательными программами

Количество общеобразовательных учреждений 18 ед., в том числе вечерние (сменные) школы – 1 ед.

Общее число учащихся общеобразовательных школ составляет 6836 человек (прирост численности детей по сравнению с прошлым учебным годом - 83 человека).

Сеть учреждений развивается в соответствии с требованиями, предъявляемыми к современному качеству образования, и с учетом демографической и социально-экономической ситуации в регионе.

В 2011\12 учебном году не запланировано в районе создание базовых школ – центров дистанционного обучения (ресурсных центров).

Тем не менее, в образовательных учреждениях района увеличился охват старшеклассников профильным обучением.

- **Индивидуализация школьного образования:**

- 70% (57% - областной показатель) (2010 год – 53,8%) старшеклассников школ района охвачено профильным и углубленным обучением;
- для 2-ух обучающихся МБОУ «Кировская СОШ №2» организовано обучение по индивидуальным учебным планам;
- для 46 обучающихся 10-11-х классов (МБОУ «Шлиссельбургская СОШ №1», МБОУ «Кировская СОШ №1, МБОУ «Кировская СОШ №2» и МБОУ «Назиевская СОШ») реализуются программы профессиональной подготовки по профессиям: «секретарь», «фотограф», «водитель категории «В».

- **Реализация Федеральных государственных образовательных стандартов:**

- всего 1281 учащийся начальной школы осваивает новое содержание образования, из них: 802 первоклассника и 479 – второклассников муниципальных общеобразовательных школ.

- **Целенаправленная работа по повышению качества образования в основной школе с использованием технологии независимой оценки результата.**

Район принимает участие в апробации государственной итоговой аттестации выпускников 9-х классов в новой форме (77% девятиклассников - по русскому языку и 72% – девятиклассников по математике (по итогам 2011 года)), что обеспечивает успешность выпускников школ.

- Создание необходимых условий для совершенствования и развития учительского ресурса.

Стимулирование качества работы учителей осуществляется через:

- оплату труда по результату;
- аттестацию по новой форме;
- персонификацию повышения квалификации;
- конкурсное движение.

Численность учителей в Кировском муниципальном районе Ленинградской области составляет 423 человека, из них:

- по уровню образования:

363 чел \ 85,8 % имеют высшее образование, из них 7,7 % - непедагогическое;

- по стажу работы:

48 чел. \ 11,3 % имеют стаж работы до пяти лет; 277 чел. \ 65,5 % - стаж работы более 20 лет;

- по возрастному составу:

в возрасте до 25 лет работает 24 чел. \ 5,7 % учителей; в возрасте от 25 до 55 лет – 270 чел. \ 63,8 %;

учителей пенсионного возраста работает 129 чел. \ 30,5% (в области - 19,8 %).

В связи с обновлением руководящего состава отмечается снижение пенсионного возраста среди руководителей с 41,4% до 25%.

Укомплектованность педагогическими кадрами составляет 100 %.

Развитию системы образования Кировский муниципальный район Ленинградской области способствует участие в реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Образование» по различным направлениям, по результатам которых:

- Осуществляется поддержка развития **талантливой молодежи**:

- за счет средств областного бюджета ежемесячные стипендии получают 2 студента-выпускника МБОУ «Кировская СОШ №1» и МБОУ «Шлиссельбургская СОШ №1».

12 талантливых учащихся общеобразовательных учреждений района в 2011 году обучались в Центре одаренных детей «Интеллект».

Для поддержки талантливой молодёжи в Кировском районе за счет средств муниципального бюджета в рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» было выделено 300,0 тысяч рублей и на стипендии отличникам учебы - 260,0 тысяч рублей.

Традиционно в 2011 году прошли праздники чествования призёров олимпиад различного уровня и медалистов: районный праздник «Созвездие» и районный слёт медалистов.

- Обеспечивается **доступность школьного образования** для детей с ограниченными возможностями здоровья:

В 2011 году продолжалась работа по обеспечению **доступности школьного образования** для детей с ограниченными возможностями здоровья:

- для 7 детей-инвалидов созданы условия для организации дистанционного обучения; осуществлены поставки оборудования для оснащения рабочих мест 2 детям-инвалидам.

- Стимулируется **воспитательная работа** в общеобразовательных школах:

- 279 классных руководителей получили вознаграждения в размере 1 тыс. рублей из федерального бюджета и выплаты из средств консолидированного бюджета Ленинградской области в размере 15% от установленной ставки заработной платы.
- как результат, доля преступлений, совершенных несовершеннолетними, или при их участии по итогам 2010 года составила 1% (в регионе - 1,7%, в среднем по России-3%).

**\* Развивается школьная инфраструктура.**

В 2011 году:

- приобретен 1 школьный автобус для МКОУ «Синявинская СОШ», взамен списанного.;
- 100% общеобразовательных учреждений подключены к сети Интернет;
- численность учащихся на 1 компьютер составляет 11,2 человека;
- за последние два года доля образовательных учреждений, обеспечивающих современные условия для получения качественного общего образования, увеличилась до 72,2 % (66,7% - в 2010 году).

Удельный вес школьников, которым предоставлены по итогам 2011 года все основные виды современных условий, составил 86,2% (84,3% - в 2010 году).

Существенно улучшилась ситуация и с организацией школьного питания.

В 2011 году Кировскому району были выделены субсидии на реализацию экспериментального проекта по совершенствованию организации питания обучающихся 4 школ (в МБОУ «Лицей г. Отрадное», МБОУ «Отраденская СОШ №2», МБОУ «Кировская гимназия», МБОУ «Назиевская СОШ»). В эти школы поставлено оборудование из федерального бюджета на 1725,1 тысяч рублей, из регионального бюджета на 743,7 тысяч рублей. Проведен косметический ремонт за счет средств местного бюджета. В рамках подготовки учреждений к новому учебному году приобретено оборудование для пищеблоков на сумму 1422,5 тысяч рублей из регионального бюджета и 250,0 тысяч рублей из муниципального бюджета.

Охват обучающихся горячим питанием увеличился с 79% в 2010 году до 92,2% в 2011 году. При этом во всех образовательных учреждениях района обеспечены условия для 100% охвата горячим питанием.

Проведенный анализ текущего состояния системы образования Ленинградской области позволил вычленить основные проблемы, на решение которых следует направить усилия в 2012 году, а именно:

- сохраняется проблема старения педагогических кадров (в образовательных учреждениях района продолжают педагогическую деятельность 30,5% пенсионеров);
- наполняемость классов поселковых школ остаётся ниже нормативной (Павловская СОШ, Синявинская СОШ, Приладожская СОШ, Назиевская СОШ);
- существующая сеть общеобразовательных учреждений района не в полной мере соответствует целям и задачам современного развития образовательной системы (создание базовых школ);
- недостаточен уровень мотивации педагогических работников к получению непрерывного образования и повышения квалификации;
- неготовность части педагогических работников к изменению подходов к оценке результатов их труда с позиций качества образования;
- недостаточна эффективность механизмов оценки качества образования.

## **Раздел II. Описание итогов модернизации в 2011 году общего образования Кировского муниципального района Ленинградской области.**

Достигнутые за предыдущие годы результаты позволили Кировскому муниципальному району Ленинградской области активно включиться в реализацию проекта по модернизации образовательных систем общего образования, который осуществляется в соответствии с Комплексом мер, разработанным во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации № 486, утвержденным постановлением администрации МО Кировский район Ленинградской области от 29.07.2011 года №2308.

### **Задачами Комплекса мер в 2011 году являлись:**

- повышение качества общего образования на основе стимулирования труда учителей, развития их творческого и профессионального потенциала;
- повышение квалификации педагогических и руководящих работников общеобразовательных учреждений;
- создание эффективно функционирующей сети общеобразовательных учреждений Ленинградской области;
- создание современной образовательной инфраструктуры;
- модернизация учебно-лабораторного, спортивного и компьютерного оборудования общеобразовательных учреждений;
- достижение нового качества образования на основе использования технологии дистанционного обучения;
- повышение эффективности деятельности образовательных учреждений

В целях координации деятельности по реализации Комплекса мер в Кировском муниципальном районе Ленинградской области Создан Межведомственный совет по реализации проекта модернизации системы общего образования (Постановление администрации МО Кировский район Ленинградской области от 29.07.2011 г. № 2305), который возглавляла заместитель главы по социальным вопросам В.Н.Платошина.

**Организационно-управленческие механизмы** по решению вопросов модернизации:

**1.** Создана и эффективно функционировала рабочая группа по вопросу модернизации системы общего образования, состав которой утвержден распоряжением комитета от 27.07. 2011 года № 267;

**2.** Подписано Соглашение от 11 августа 2011 г. №76-11, подписано и реализовано дополнительное соглашение к соглашению 76-11 от 19.12.2011 года между комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области и администрацией муниципального образования Кировский район Ленинградской области о предоставлении в 2011 году средств из областного бюджета бюджету муниципального образования Кировский муниципальный район Ленинградской области в объеме **7445,0 тысяч рублей** на модернизацию муниципальной системы общего образования.

С учетом софинансирования из средств муниципального бюджета суммарный объем средств, выделенных на реализацию комплекса мер по модернизации системы общего образования составлял **4108,3 тысячи рублей** и был направлен на:

- модернизацию материально-технической базы общеобразовательных школ, развитию школьной инфраструктуры, включая текущий ремонт общеобразовательных учреждений;
- приобретение современного учебного и учебно-лабораторного, современного цифрового, сетевого, компьютерного и телекоммуникационного оборудования, современного оборудования для столовых, медицинских кабинетов, спортивных залов, спортивных площадок муниципальных и государственных образовательных учреждений, количество единиц которого в 2011 году составило более 200;

–организацию дистанционного обучения, в том числе, детей-инвалидов;  
–обеспечение доступности образования за счет приобретения школьных автобусов (2011 году приобретен 1 автобус);

–повышение квалификации и переподготовки учителей и руководящих работников.

**3. Обеспечено информационное сопровождение процессов модернизации:**

–создана специальная страница на сайте Комитета образования;

–проведены:

– 12 совещаний с руководителями образовательных учреждений, в том числе:

- по вопросам совершенствования государственно-общественного управления школой;
- по введению ФГОС НОО;
- по порядку внедрения Новой системы оплаты труда и реализации комплекса мер по модернизации общего образования;
- по вопросам нового порядка аттестации педагогических и руководящих кадров и др.

• 1 муниципальное родительское собрание с участием председателя комитета образования и 2 муниципальных родительских совета (общее количество участников более 300 человек);

• 15 встреч с руководителями и педагогическими коллективами образовательных учреждений (более 1000 участников);

• в средствах массовой информации представлено более **20** материалов, интервью председателя комитета образования, специалистов комитета, руководителей образовательных учреждений по вопросам модернизации.

• Руководители образовательных учреждений приняли участие:

- в 9 видеоконференциях (5 - по порядку внедрения Новой системы оплаты труда и реализации комплекса мер по модернизации общего образования и проведению электронного мониторинга, 2 - по проведению электронного мониторинга, 3 - по введению ФГОС НОО), организованных комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области;
- в Совете Волховского образовательного округа и Окружном совещании с участием председателя комитета общего и профессионального образования Ленинградской области.

**Вывод:** Информационная обеспеченность процессов модернизации системы образования Кировский муниципальный район Ленинградской области в 2011 году эффективна, поскольку отсутствуют обоснованные обращения участников образовательного процесса и населения в различные инстанции с выражением неудовлетворенности результатами.

### **Основные результаты реализации в Кировском муниципальном районе Ленинградской области Комплекса мер в 2011 году**

#### ***1. Повышение заработной платы учителей.***

В рамках реализации комплекса мер по модернизации общего образования предусмотрено доведение среднего уровня заработной платы учителей общеобразовательных учреждений к концу 2011 года до уровня средней заработной платы в экономике региона.

По итогам отчетных данных за 1 квартал 2011 года средняя заработная плата в экономике региона составила – 21 603 руб., а средняя заработная плата учителей общеобразовательных учреждений за аналогичный период составила – 18308,0 тыс. руб.

При введении в образовательных учреждениях Кировского муниципального района Ленинградской области Новой системы оплаты труда на муниципальном уровне приняты соответствующие нормативные правовые акты:

- Решение совета депутатов муниципального образования Кировский муниципальный район Ленинградской области от 22 июня 2011 года №33 «Об утверждении Порядка оплаты труда работников муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных казенных учреждений МО Кировский район Ленинградской области»;

- Постановление администрации муниципального образования Кировский муниципальный район Ленинградской области от 31 августа 2011 года №2686 «Об утверждении Положения о системах оплаты труда в муниципальных бюджетных и муниципальных казённых учреждениях МО Кировский район Ленинградской области по видам экономической деятельности»;
- Постановление администрации муниципального образования Кировский муниципальный район Ленинградской области от 30 сентября 2011 года №3084 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Кировский муниципальный район Ленинградской области от 31 августа 2011 года №2686 «Об утверждении Положения о системах оплаты труда в муниципальных бюджетных и муниципальных казённых учреждениях МО Кировский район Ленинградской области по видам экономической деятельности»;
- Постановление администрации муниципального образования Кировский муниципальный район Ленинградской области от 07 ноября 2011 года №3606 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Кировский муниципальный район Ленинградской области от 31 августа 2011 года №2686 «Об утверждении Положения о системах оплаты труда в муниципальных бюджетных и муниципальных казённых учреждениях МО Кировский район Ленинградской области по видам экономической деятельности».

Для обеспечения перехода на Новую систему фонд оплаты труда в целом по образованию был увеличен на 6 %.

Кроме того, в рамках реализации комплекса мер по модернизации общего образования Кировского муниципального района Ленинградской области, как и по всей Ленинградской области, с 1 сентября 2011 года проведено повышение средней заработной платы учителей на 10% и с 1 октября 2011 года на 9%.

Механизм повышения заработной платы учителей реализовывался через увеличение стимулирующей части фонда оплаты труда.

Распределение стимулирующей части осуществляется в соответствии с Положениями, принимаемыми в образовательных учреждениях с учетом Методических рекомендаций по разработке и утверждению положений об оплате и стимулировании труда работников образовательных учреждений, разработанных Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области.

По итогам мониторинга в декабре 2011 года средняя заработная плата учителей общеобразовательных учреждений района составила 23147,0 руб. (107,15% от средней заработной платы в экономике региона за 1 квартал 2011 года).

**Вывод:** обязательства Кировского муниципального района Ленинградской области по повышению заработной платы учителей выполнены в полном объеме.

Дополнительным эффектом от реализации Комплекса мер стало повышение заработной платы воспитателей дошкольных образовательных учреждений в объеме **2 тысяч рублей** и младших воспитателей – **в объеме 1100 рублей** за счет средств регионального бюджета. Общее число получателей **484** человека.

На основании Постановления администрации МО Кировский муниципальный район Ленинградской области от 07.11.2011 года №3606 «О внесении изменений в постановление администрации МО Кировский район Ленинградской области от 31.08.2011 года №2686 «Об утверждении Положения о системах оплаты труда в муниципальных бюджетных учреждениях и муниципальных казённых учреждениях МО Кировский район Ленинградской области по видам экономической деятельности» повышена заработная плата инструкторам по физической культуры и музыкальным руководителям в дошкольных образовательных учреждениях на 2000 рублей.



## **2. Введение федеральных государственных образовательных стандартов.**

В Кировском муниципальном районе Ленинградской области осуществляется системная и комплексная работа по введению федеральных государственных образовательных стандартов в общеобразовательных учреждениях Ленинградской области:

С 1 сентября 2011 года в 100% общеобразовательных учреждений Кировского муниципального района Ленинградской области, введен ФГОС начального общего образования.

### **Механизм реализации данного направления:**

- На муниципальном и школьном уровнях функционируют структуры, координирующие внедрение стандартов (муниципальный Координационный совет, ответственный за направление специалист комитета образования, рабочие или творческие группы в школах, ответственные представители от администрации школы за введение стандартов).

- Для оценки эффективности управления процессом введения и реализации ФГОС в Кировском муниципальном районе Ленинградской области 2 раза в год (в октябре и мае) проводится мониторинг и отслеживается динамика в решении поставленных задач. Кроме того, для объективной оценки ситуации организованы собеседования с руководителями школ, подготовка отчетных материалов инновационных площадок по ФГОС.

- Помимо муниципальных мониторингов школы ежеквартально принимают участие в региональных мониторингах (январь, май, сентябрь).

- Сформирована сеть общеобразовательных учреждений, позволившая обеспечить безбарьерный переход всех школ района к новому содержанию начального общего образования:

6 общеобразовательных учреждений – инновационных площадок по введению ФГОС НОО;

1 школа, апробирующая модели проведения процедур оценки качества начального образования.

В октябре в МБОУ «Кировская СОШ №1» проведено тестирование обучающихся 5-х классов по математике, по русскому языку, по окружающему миру.

**Вывод:** планируемый в рамках комплекса мер по модернизации муниципальной системы образования показатель «Переход на новые образовательные стандарты» **достигнут: 42,0 %** учащихся начальной школы осваивают новый образовательный стандарт (по плану 41% от количества обучающихся на начальном уровне общего образования и **18,9%** (планируемый показатель – **18,3%**, по региону планируемый показатель - **14,6%**) от общего количества обучающихся).

Анализ опыта введения ФГОС позволяет выделить следующие **эффекты:**

1. Сформированы соответствующие организационно-управленческие и научно-методические механизмы обеспечения готовности общеобразовательных учреждений Кировского муниципального района Ленинградской области к переходу и реализации ФГОС НОО.

2. Совершенствуется научно-методическое и информационно-методическое сопровождение федеральных государственных образовательных стандартов.

3. Совершенствуется система оценки качества образования с учетом введения ФГОС.

4. Обеспечивается взаимодействие общего и дополнительного образования при реализации внеурочной деятельности.

В процессе внедрения ФГОС, в основном, возникали **трудности** организационно-внедренческого характера, которые **компенсировались** за счет реализации плановых мероприятий:

Например, недостаточная готовность кадров образования к реализации нового образовательного стандарта была откорректирована через проведение серии практико-ориентированных семинаров по теме «Информационная и методическая поддержка образовательных учреждений в условиях введения ФГОС НОО, организованных ЛОИРО.

### **3. Совершенствование кадрового потенциала муниципальной образовательной системы.**

Поскольку комплекс мер по модернизации системы общего образования предусматривает достижение системных эффектов, необходимо отметить происходящие изменения в отношении представления об учителе современной школы.

"Новый учитель" для "новой школы" формируется в процессе совершенствования личностного и профессионального потенциала каждого учителя.

#### **Механизм реализации направления:**

• С 01 января 2011 года аттестация педагогических работников муниципальных образовательных учреждений Кировского муниципального района Ленинградской области организована в соответствии с новым порядком аттестации, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 24 марта 2010 года № 209.

Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области сформирована нормативная правовая база по вопросам аттестации педагогических работников: утверждены формы экспертизы профессиональной деятельности работников, показатели и критерии оценки профессиональной деятельности аттестуемого, положение об аттестационной комиссии комитета, рекомендации по вопросам аттестации для экспертов и аттестуемых.

В основу нового порядка аттестации заложены конкретные показатели работы учителя, достижения обучающихся и воспитанников, качество образовательного результата.

За 2011 год в соответствии с новыми требованиями аттестации было аттестовано 28% учителей (20 % - по плану), что **соответствует** планируемому показателю при реализации комплекса мер по модернизации.

По вопросам введения ФГОС обучено 27 руководителей и 94 учителя начальных классов образовательных учреждений, что составило **37,0%** (плановый показатель в комплексе мер – 36,8%) от их общего количества.

**Вывод:** В Кировском муниципальном районе Ленинградской области плановые показатели по повышению квалификации педагогических работников по вопросам реализации ФГОС и аттестации учителей в 2011 году достигнуты.

### **4. Организация дистанционного обучения.**

В системе образования Кировский муниципальный район Ленинградской области используются дистанционные образовательные технологии.

#### **Механизм реализации направления:**

– Для реализации модели организации внедрения дистанционных образовательных технологий используются дистанционные учебно-методические комплексы:

- по 15 учебным предметам для 5-9 классов (базовый уровень);
- по 22 учебным предметам для 10-11 классов (повышенный уровень);
- по 98 элективным учебным предметам (13 профилей);
- 12 курсов по подготовке к ЕГЭ.

Используемые образовательные ресурсы размещены на региональном сервере дистанционного обучения на базе Автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Ленинградский государственный университет им. А.С.Пушкина».

В качестве телекоммуникационной основы для внедрения дистанционных образовательных технологий в процесс обучения используется Ленинградская областная корпоративная образовательная сеть ЛОКОС.

– Организационно-технологическое сопровождение и координацию образовательного процесса обеспечивают тьюторы в муниципальных центрах информационных технологий.

– На базе МБОУ «ЦДО «Центр информационных технологий» осуществляется повышение квалификации педагогических и административных работников, в том числе и по вопросам применения дистанционных образовательных технологий в образовательном процессе. В общеобразовательном учреждении организационно-технологическое сопровождение и координацию образовательного процесса обеспечивают администрация ОУ, педагоги и помощники тьюторов.

В настоящее время модель обучения отработана и внедрена в практику на всей территории Кировского муниципального района Ленинградской области.

Во 2-ом полугодии 2011 года 201 человек обучались с использованием дистанционных образовательных технологий.

**Вывод:** Доля общеобразовательных учреждений, осуществляющих дистанционное обучение обучающихся, в общей численности общеобразовательных учреждений – 50% (22 % - плановый показатель), что соответствует обязательствам комитета, включенным в Соглашение с комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области.

Положительным **эффектом** при реализации данного направления **является** расширение образовательной среды в Кировском муниципальном районе Ленинградской области, обеспечивающей наиболее полное удовлетворение потребностей и прав школьников в области образования, обеспечение доступности качественного общего образования независимо от места жительства

#### ***5. Деятельность по энергосбережению по всем видам топливно-энергетических ресурсов.***

##### **Механизм реализации направления:**

–В 2011 более чем во всех образовательных учреждениях района разработаны программы энергосбережения и повышения эффективности использования энергетических ресурсов, что составляет более 100% от общего числа школ.

–Во всех образовательных учреждениях назначены ответственные за энергосбережение.

–Обучение и разъяснительная работа среди обучающихся по вопросам энергосбережения и энергетической эффективности включены в Планы мероприятий во всех учреждениях.

–Эффективными мерами по энергосбережению стала установка приборов учета в образовательных учреждениях.

В 2011 году на эти цели направлены 2856,790 тыс. рублей из регионального бюджета и 363,874 тыс.руб. из муниципального бюджета.

**Вывод:** Достигнута положительная динамика поведения энергосберегающих мероприятий. Показатели, указанные в Соглашении в 2011 году, **выполнены**.

### **Раздел III**

#### **Описание реализации комплекса мер по модернизации в 2012 году системы общего образования Кировского муниципального района Ленинградской области.**

Комплекс мер по модернизации в 2012 году системы общего образования Кировского муниципального района Ленинградской области планируется осуществлять в соответствии с Планом-графиком (приложение 4).

Выбор мероприятий, отраженных в плане – графике, соответствует цели и задачам модернизации муниципальных систем общего образования в 2012 году.

Комитетом образования Кировский муниципальный район Ленинградской области уточнены задачи модернизации системы образования Кировского муниципального района Ленинградской области на период 2012 года в соответствии с целью: «Закрепление и развитие институциональных изменений, направленных на повышение качества и эффективности системы общего образования Кировского муниципального района Ленинградской области».

При реализации комплекса мер модернизации образования в 2012 году в условиях совершенствования законодательства в сфере образования необходимо решать *следующие задачи по развитию муниципальной образовательной системы (в контексте региональных)*:

- обеспечение инновационного характера образования на всех его этапах за счет дальнейшей модернизации образовательной среды;
- развитие эффективно функционирующей сети общеобразовательных учреждений Кировского муниципального района Ленинградской области;
- развитие системы непрерывного образования, подготовки и переподготовки профессиональных кадров;
- повышение качества общего образования на основе стимулирования труда учителей, развития их творческого и профессионального потенциала;
- совершенствование механизмов оценки качества образования.

### ***1. Повышение заработной платы учителей***

С 1 января 2012 года в Кировском муниципальном районе 10 из (18) общеобразовательных учреждений перейдут в статус бюджетных учреждений, следовательно, финансирование их деятельности будет ориентировано на реализацию муниципальных заданий.

Такой подход обеспечит повышение их финансовой самостоятельности.

В 2012 году в бюджете Ленинградской области предусмотрено повышение заработной платы всем работникам образовательных учреждений Ленинградской области на 6 % с 01.01.2012 г. В результате этих мер, планируемая средняя заработная плата учителя общеобразовательного учреждения Кировского муниципального района Ленинградской области с 1 января 2012 года составит 24 535,8 руб., что соответствует 113,6 % по отношению к среднемесячной заработной плате работников в экономике Ленинградской области за 1 квартал 2011 года (21 603,4 руб.).

С 01.09.2012 года планируется очередное повышение средней заработной платы учителей общеобразовательных учреждений до 25 130 руб. Как результат, с 1 сентября 2012 года, средняя заработная плата учителей района составит 25 130 руб., а средняя заработная плата учителей за 3 квартал 2012 г - 24 753,7 руб. (114,6 % от среднемесячной заработной платы работников в экономике Ленинградской области за 1 квартал 2011 года).

Планируемая средняя заработная плата учителей района за 4 квартал составит 25 130 руб., или 100 % от планируемой средней заработной платы в экономике региона за 2011 год (25 130 руб.).

Правительством Ленинградской области также принято решение об установлении с 01.01.2012 года стимулирующих ежемесячных надбавок:

- воспитателям групп продленного дня в сумме 1500 руб.;
- воспитателям школ-интернатов и детских домов в сумме 2000 руб.;
- библиотекарям общеобразовательных учреждений в сумме 1500 руб.

### ***2. Введение федеральных государственных образовательных стандартов***

В 2012-2013 учебном году прогнозируется набор в первые классы общеобразовательных учреждений района в количестве 790 обучающихся.

Таким образом, общее количество обучающихся по ФГОС в 3 и 4 квартале 2012 года: в начальной школе (1-3 классы) – 2071 человек, что составляет 66,5% (63,7% - региональный показатель) от численности школьников, обучающихся по ФГОС НОО. С 01.09.2012 года планируется введение ФГОС в основной школе (5 классы). Приступят к обучению в условиях

введения ФГОС основного общего образования 272 пятиклассника, что составляет 8,2% от общего числа обучающихся в основной школе.

Потребность в средствах на приобретение учебно-лабораторного оборудования для муниципальных общеобразовательных учреждений на реализацию федеральных государственных образовательных стандартов начального общего образования по расчетным данным относительно контингента составляет 1903,7 тысяч рублей (на одного ребенка в среднем 919,2. руб.)

Данный объем расходов определен, исходя из расчета стоимости модернизации (дооснащения) учебно-лабораторного оборудования на один класс со средней наполняемостью учащихся 25 человек.

С учетом того, что в 2011 году в рамках реализации ДЦП «Приоритетные направления развития системы образования Ленинградской области 2011-2015 года» было приобретено современное учебно-лабораторное оборудование, пособия, материалы и предметы учебного инвентаря для 2-ух общеобразовательных учреждений, внедряющих федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования, требуется дооснащение современным оборудованием классов в начальной школе в пределах запланированных средств.

### ***3. Совершенствование кадрового потенциала региональной образовательной системы.***

В рамках комплексного плана модернизации системы общего образования в 2012 году планируется выполнение следующих показателей результативности предоставления субсидии:

- Доля учителей и руководителей общеобразовательных учреждений Кировского муниципального района Ленинградской области, прошедших повышение квалификации и профессиональную переподготовку для работы в соответствии с ФГОС в общей численности учителей составит 38,0 %. Параметры данного показателя в 2012 году обусловлены поэтапным обучением 100% учителей и руководителей для работы в соответствии с ФГОС в период с 2011 г. по 2013 г.: в 2011 году расчетный показатель составил – 36,8 %, в 2012 – 38,0 % и 2013 – 25,2 % соответственно.

- Доля учителей, получивших в установленном порядке первую, высшую квалификационную категорию и подтверждение соответствия занимаемой должности, в общей численности учителей – 20 %. Данный показатель определен в соответствии с действующим порядком аттестации 1 раз в 5 лет. За пять лет **100 %** учителей пройдут аттестацию на подтверждение соответствия занимаемой должности или квалификационную категорию.

- Обеспечение учебниками в соответствии с ФГОС обучающихся 1,2 классов – 100 %. Данный показатель обусловлен тем, что с 01 сентября 2012 года **100 %** обучающихся 1,2 классов начнут обучение по ФГОС в штатном режиме.

Для обоснования финансовых средств, направляемых на достижение выше названных показателей, произведены соответствующие расчеты согласно следующим позициям:

- в соответствии с комплексным планом модернизации системы общего образования необходимо проведение мероприятий по повышению квалификации педагогических и руководящих работников по персонифицированной модели.

В 2012 году планируется направить на курсы повышения квалификации по персонифицированной модели **12,5 %** учителей и руководителей, что составит 60 работников. По расчетам для их обучения выделено субсидий в размере 542,4 тысяч руб.

Наряду с этим за счет средств регионального бюджета планируется обучить на курсах повышения квалификации и профессиональной переподготовки в 2012 году 132 работника системы образования;

- с 01 сентября 2011 года в соответствии с комплексным планом по модернизации общего образования на 2011 – 2015 годы во всех общеобразовательных учреждениях Кировского муниципального района Ленинградской области введены федеральные государственные образовательные стандарты начального общего образования.

Одним из требований ФГОС начального общего образования является оснащение общеобразовательного учреждения учебниками и (или) учебниками с электронными приложениями, учебно-методической литературой и материалами по всем учебным предметам основной образовательной программы начального общего образования в соответствии с новыми ФГОС.

Для обеспечения учебного процесса в соответствии с новыми ФГОС в 2012 году необходимо закупить учебники для обучающихся 1 и 2, и 3 классов в количестве 2071 учебно-методического комплекса.

Кроме этого, в 2012 году в 4 классах вводится преподавание предмета «Основы религиозных культур и светской этики». 775 учебников необходимо закупить для изучения предмета «Основы религиозных культур и светской этики».

Выделение субсидии в размере 3784,8 тысяч на реализацию мероприятия «Пополнение фондов библиотек общеобразовательных учреждений» позволит решить данную проблему в полном объеме.

#### ***4. Организация дистанционного обучения***

В рамках комплексного плана модернизации системы общего образования в 2012 году планируется выполнение следующих показателей результативности предоставления субсидии:

- модернизация и пополнение имеющегося парка сетевого, компьютерного и телекоммуникационного оборудования позволит увеличить общее количество единиц данного оборудования на 69 единиц.

В результате количество обучающихся на 1 персональный компьютер в сельской местности составит - **5,4 чел.** (региональный показатель – 7 чел.), в городской – **9,8 чел.** (региональный показатель – 10 чел.).

- обеспечение доступа к образовательным ресурсам сети для организации образовательного процесса с использованием дистанционных образовательных технологий;

- количество общеобразовательных учреждений, осуществляющих образовательный процесс с использованием дистанционных образовательных технологий – **56%**, из них сельских и малокомплектных школ - **11%** от общего количества; количество обучающихся – 4328 чел.

- использование электронных образовательных ресурсов нового поколения;

- доля педагогов, использующих новые информационные технологии в образовательном процессе, составит **74%** (областной показатель **73%**).

**Достижение** заданных значений показателей **будет способствовать развитию** процессов информатизации в системе образования Кировский муниципальный район Ленинградской области в целях предоставления современного качества образования.

#### ***5. Деятельность по энергосбережению по всем видам топливно-энергетических ресурсов.***

В 2012 году продолжится работа по установке приборов учета .

В 3-х школах запланировано проведение мер, направленных на энергосбережения, таких как замена деревянных оконных заполнений на стеклопакеты из муниципальных средств и в 6-ти ОУ за счет субвенции на подготовку образовательных учреждений к новому учебному году.

Организация энергоаудита с последующим определением на основе его результатов способов энерго- и ресурсосбережения в соответствии с Федеральным Законом от 23.11.2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и заключением энергосервисных контрактов продолжится в 2012 году.

Для реализации указанных задач необходимо направить средства в объеме **2500,0 тыс. руб.**

#### ***6. Деятельность по развитию школьной инфраструктуры.***

Реализация мероприятий по проведению капитального ремонта зданий школ (в основном – ремонт кровли) и текущего ремонта объектов общего образования с целью обеспечения выполнения требований и предписаний надзорных органов (Роспотребнадзор, Госпотребнадзор), улучшению санитарно-бытовых условий, комплексной безопасности в образовательных учреждениях, подготовки помещений для установки нового современного оборудования.

В 2012 году планируется провести текущий ремонт в 9-ти общеобразовательных школах.

Объекты выбраны по результатам проведения обследований зданий и сооружений школ.

Всего на эти цели по адресной муниципальной программе будет направлено:

**12800,0 т. руб.** – текущий ремонт, из них 1100,0 тыс. руб. на выполнение требований к санитарно-бытовым условиям и охране здоровья обучающихся, а также с целью подготовки помещений для установки оборудования.

#### **7. Организационно-управленческое сопровождение реализации Комплекса мер.**

В целях эффективной реализации Комплекса мер по модернизации системы образования Кировский муниципальный район Ленинградской области в 2012 году планируется использовать **организационно-управленческие механизмы**, апробированные в 2011 году, поскольку они в полной мере обеспечили решение задач в контексте реализации Комплекса мер прошлого года.

Вместе с тем, предполагается совершенствование нормативной правовой базы по сопровождению процессов модернизации по вопросам повышения заработной платы, по введению федеральных государственных образовательных стандартов (и др. по мере необходимости).

**Информационное сопровождение** планируется расширить посредством:

- издания специальных выпусков газет, в которых будет размещаться информация о ходе реализации Комплекса мер в целом по Кировскому муниципальному району Ленинградской области и по каждому муниципальному общеобразовательному учреждению в отдельности (февраль – март 2012 года);

- проведения муниципальной конференции с приглашением общественности по итогам реализации проекта в 2011 году (январь-февраль 2012 года);

- ежемесячных публичных отчетов руководителей образовательных учреждений о ходе реализации и результатах Комплекса мер в 2011, 2012 годах, а также другие мероприятия в соответствии с планом работы Комитета образования Кировского муниципального района Ленинградской области.

### **Раздел IV. «Информация о мерах, направленных на привлечение молодых учителей в общеобразовательные учреждения»**

В Ленинградской области разработаны и реализуются меры социальной поддержки молодых специалистов как на уровне региона в целом, так и на уровне муниципальных районов:

**1.**Единовременное пособие молодым специалистам в размере **15,0 тыс. руб.** (постановление Губернатора Ленинградской области от 23 декабря 2002 года № 265-пг «О порядке установления и выплаты разового пособия молодым специалистам - работникам образовательных учреждений Ленинградской области»). Данную выплату по Кировскому району получили 13 молодых специалистов.

**2.** Социальные выплаты в размере **56,5 тыс. рублей** в течение трех лет (в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2007 года № 339 «О социальной поддержке молодых специалистов Ленинградской области» и в соответствии с Положением о порядке осуществления мер социальной поддержки молодых специалистов в

Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 07.04.2008 года №71).

Данную выплату в 2011 году получили 37 молодых специалистов Кировского муниципального района Ленинградской области на общую сумму 2090,5 тысяч рублей.

**3.** На уровне района разработаны дополнительные мероприятия по социальной поддержке молодых специалистов: предоставление льгот по оплате коммунальных услуг, за содержание ребенка в дошкольном образовательном учреждении, единовременные выплаты.

13 молодым специалистам района выплачено единовременное пособие из муниципального бюджета в размере 11,3 тысяч рублей.

**4.** Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 3 февраля 2010 года в Ленинградской области реализуется программа поддержки перспективных выпускников на конкурсной основе.

Учительница начальной школы МКОУ «Шумская средняя общеобразовательная школа» Гайнанова Е.И., участница данной программы. Она получила единовременное пособие в размере 500, 0 тысяч рублей.

**5.** В 2011 году в Ленинградской области продолжена работа по целевому приему выпускников школ в высшие учебные заведения на педагогические специальности. В Кировском районе 21 выпускник поступили в РГПУ им. А.И. Герцена и ЛГУ им. А.С. Пушкина.

**6.** В районе реализуются программы по приобретению жилья работникам бюджетной сферы, в том числе и молодым специалистам:

- федеральная целевая программа подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей». В 2011 году за счет средств софинансирования областного бюджета и средств федерального бюджета с участием средств местных бюджетов муниципальных образований улучшил жилищные условия 1 работник образовательной сферы;

- долгосрочная целевая программа «Жильё для молодежи на 2009-2011 годы». Предоставлены социальные выплаты для приобретения жилых помещений 1 молодому работнику образовательной сферы.

За счет средств областного бюджета с участием средств местных бюджетов муниципальных образований улучшили жилищные условия 3 работника образовательной сферы:

- долгосрочная целевая программа «Приоритетные направления развития образования Ленинградской области на 2011-2015 годы» - 1 работник;

- долгосрочная целевая программа по ипотечному кредитованию «О поддержке граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на основе принципов ипотечного кредитования в Ленинградской области на 2009-2012 годы» - 2 работника.

В рамках данной программы за счет средств областного бюджета на условиях софинансирования муниципальных образований улучшил жилищные условия 1 молодой специалист.

Всего по программам в 2011 году улучшили жилищные условия 5 работников, из них 3 молодых специалиста.

**7.** В настоящий момент в Ленинградской области проводится работа по разработке проектов: «Ипотека для молодых преподавателей» и «Учительский дом» где будет задействован механизм льготного ипотечного кредитования. Район готов активно участвовать в данных проектах.

На конец 2011 года в Кировском муниципальном районе Ленинградской области стоят на очереди на получение жилья 23 семьи, из них 2 семьи – молодых специалистов, в возрасте до 35 лет, 1 молодой специалист изъявил желание на получение ипотечного кредита.

Реализация мер поддержки молодых специалистов позволила увеличить количество педагогов в возрасте до 35 лет до 17% (13,8% - в 2010 году), а также привлечь к работе в образовательных учреждениях Ленинградской области молодых специалистов из других регионов.



В 2011 году 7 молодых специалистов из других регионов трудоустроены в учреждениях образования Кировского муниципального района Ленинградской области.

Вместе с тем, отмечается **проблема** соответствия уровня подготовки выпускников педагогических ВУЗов новым требованиям к содержанию образования в школах, новым требованиям к квалификации учителя в условиях реализации новых образовательных стандартов.

Молодые учителя нуждаются в повышении квалификации, дополнительном обучении уже на первых годах профессиональной деятельности.

Остро стоит **проблема** обеспечения молодых специалистов жильём.

**Проблемой** также является высвобождение вакансий для молодых специалистов, которые заняты учителями пенсионного возраста, или педагогическими работниками, не являющимися учителями.

## **Раздел V. «Ориентиры развития общего образования в Ленинградской области на период до 2020 года»**

К 2020 году в системе образования Кировский муниципальный район Ленинградской области планируется:

1. Обеспечить финансирование деятельности 100% образовательных учреждений по нормативам на реализацию муниципальных заданий в соответствии с качественными показателям реализации образовательных программ общего образования.

2. Обеспечивать среднюю заработную плату учителей общеобразовательных учреждений на уровне средней заработной платы в экономике региона при оплате труда конкретного работника в зависимости от результата;.

3. Обеспечить доступ к образовательным ресурсам для организации образовательного процесса с использованием дистанционных образовательных технологий в 100% общеобразовательных учреждений.

4. Обеспечить доступ к современным условиям реализации образовательного процесса 100% школьников.

5. Ввести ФГОС общего образования:  
с 2012 года - поэтапный переход на ФГОС основного общего образования; в 2015 году – переход 100% учащихся 5-х классов на новый образовательный стандарт основного общего образования;  
с 2015 года – поэтапный переход на ФГОС основного (полного) общего образования; окончательный переход планируется в 2020 году.

6. Обеспечить доступность качественного образования каждому школьнику с учетом индивидуальных запросов на основе эффективной образовательной сети.

7. Сформировать систему непрерывного образования, подготовки и переподготовки работников системы образования, включая:

- разработку долгосрочного плана подготовки и переподготовки педагогических работников;
- обеспечение повышения мотивации работников к получению новых квалификаций.

8. Организовать энергоаудит во всех общеобразовательных учреждениях Кировского муниципального района Ленинградской области и обеспечить заключение энергосервисных контрактов, реализация которых исключит неэффективное расходование топливно-энергетических ресурсов.